



Chęciny, 25.03.2022 roku

OR-I.1511.3.2022.AN

*Pan Tomasz Szczepanik
Przewodniczący Rady Miejskiej w Chęcinach*

Wyjaśnienia dotyczące realizacji inwestycji „Budowa drogi Wolica ul. Chęcińska”

W związku z zapotrzebowaniem społecznym mieszkańców na budowę infrastruktury publicznej ul. Chęcińskiej w Wolicy Rada Miejska w Chęcinach, uchwałą 238/XXXVIII/16 z dnia 20 grudnia 2016r., wprowadziła do budżetu Gminy Chęciny na 2017r. zadania pod nazwą: „Budowa sieci wodociągowej Wolica ul. Chęcińska” oraz zadanie „Projekt drogi Wolica ul. Chęcińska”. Zadanie „Budowa sieci wodociągowej Wolica ul. Chęcińska” zostało realizowane w 2017, a zakończone w 2018 roku.

Dla zadania „Projekt drogi Wolica ul. Chęcińska” dnia 2 stycznia 2018r. zawarto umowę na zaprojektowanie drogi wewnętrznej w msc. Wolica ul. Chęcińska z biurem projektowym prowadzącym działalność gospodarczą pn: „Projektowanie i nadzór Budownictwa Drogowego mgr inż. Zbigniew Ciepłiński”. 8 lipca 2020r. decyzją nr 1256/2020 wydaną przez Starostę Kieleckiego Gmina Chęciny uzyskała pozwolenie na budowę w/w drogi. Dnia 29 października 2020r. została zawarta umowa na roboty budowlane zadania „Budowa drogi Wolica ul. Chęcińska” z firmą P.R.I. „FART” sp. z o.o.

Realizacja zadania „Budowa drogi Wolica ul. Chęcińska” od km 0+615 do km 0+693,58 tzn. na odcinku 78,58 m w czasie trwania robót budowlanych była narażona na zalewanie wodą opadową. Głównym powodem zalewania była nadmierna ilość wód opadowych przelewowych ze zbiornika odparowującego zlokalizowanego m.in. na działce nr 496/13 obręb Wolica. Zbiornik ten stanowi bufor wodny na potrzeby odwodnienia dużej części torowiska PKP oraz terenów przyległych. Stan zbiornika oraz rowu odprowadzającego wód wskazywał, że właściciel nie dbał się o jego konserwację od kilkudziesięciu lat. Zarosła oraz namul znacząco wypłyły i zmniejszyły drastycznie jego pojemność. Pozostałości urządzenia piętrzącego wodę popadły w ruinę. Odwodnienie torowiska, bez sprawnie działającego buforu (zbiornika na działce nr 496/13), powodowało po deszczach lub roztopach natychmiastowy (bez retencji) przepływ wód w kierunku północnym. Najpierw przepustem pod droga powiatową (dz. nr 496/2) dalej przez działki prywatne (311, 310, 309) następnie działką kolejową (PKP S.A. dz. nr 305/2 przechodząc pod drogą gminną - Ul. Spacerową przepustem), aby włączyć się do rowu przydrożnego ul. Armii Krajowej w pobliżu północnego krańca działki nr 306.

W trakcie trwania robót budowlanych ul. Chęcińskiej Kierownik budowy kilkakrotnie w różnych okresach informował (poprzez wpisy w dzienniku budowy) o braku możliwości prowadzenia robót ze względu na występujące po zimie roztopy, kilkakrotne wielodniowe opady w miesiącach

marzec, kwiecień i maj 2021 oraz nawodnienie terenu od strony wschodniej inwestycji. Inspektor nadzoru potwierdził wpisem taki stan terenu.

W celu realizacji zadania Gmina Chęciny podjęła rozmowy i korespondencję z PKP S.A. celem konserwacji istniejącego rowu na działce nr 305/2 (zarządca terenu PKP S.A.). Dnia 8 marca 2021r. Gmina Chęciny wystosowała więc prośbę do PKP S.A. Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Krakowie o przeprowadzenie konserwacji bieżącej rowu na działce 305/2. Gmina Chęciny uzyskała taką zgodę od PKP S.A. (pismo z dnia 12 maja 2021r.) – co potwierdza, że PKP S.A. nie wykluczało potrzeby realizacji takiej czynności i nie negowało istnienia w terenie rowu. W związku z tym dnia 22 czerwca 2021r. odbyła się wizja w terenie z udziałem przedstawiciela PKP S.A. oraz przekazanie terenu. Uzyskując zgodę od PKP na wykonanie bieżącej konserwacji rowu Gmina przystąpiła do działania w dobrej wierze w przekonaniu, iż prace konserwacyjne rowu w postaci jego odmulenia nie wymagają żadnych zgód.

Dnia 15 czerwca 2021r. rozpoczęto zdejmowanie warstwy humusu pod wykonanie konstrukcji drogi, a następnie realizowano roboty na odcinku od km 0+000 do km 0+615. Do dnia 20 lipca 2021r. wykonano na tym odcinku podbudowę z kruszywa oraz warstwą wiążącą z mieszanki mineralno – bitumicznej. Dnia 21 lipca 2021r. Kierownik budowy stwierdził, że nie może kontynuować prac w km 0+615 do km 0+693,58 tzn. na odcinku 78,58 m ze względu na nasiąknięty teren i brak możliwości odwodnienia. Rów na działce 305/2 został wyczyszczony staraniem Gminy Chęciny. Prace związane z budową drogi na działce nr 234 obręb Wolica zrealizowano i odebrano w miesiącu październiku 2021 r. Wykonano 707 m.b. drogi na planowane 785 m.b.

W krańcu wschodnim budowę drogi zakończono na wysokości działki 257/1. Nawodnienie terenu nie pozwoliło na kontynuację prac. Ze względu na powyższe ograniczono zakres i podpisano stosowny aneks, odpowiednio zmniejszając wynagrodzenie Wykonawcy.

Podsumowując: w różnych okresach realizacji przedmiotowej inwestycji wciąż przejawiał się fakt ponadnormatywnej ilości wody, która utrudniała ukończenie inwestycji zgodnie ze sztuką budowlaną.

Dlatego w niniejszej sprawie należy zwrócić uwagę na najistotniejszy w niniejszej sprawie aspekt, tj. skrajnie **nietypowe zjawiska atmosferyczne – duża ilość oraz intensywność opadów deszczu** (w załączeniu do pisma wydruk danych źródłowych).

Przykładowo deszczowe miesiące wiosny i początku lata 2021 to dzienne maksymalne opady w wysokości: kwiecień – lipiec ok. 8, 16 i 20 mm. Natomiast najbardziej uciążliwy był miesiąc sierpień, a szczególnie opady w dniu 30 sierpnia 2021r., które wyniosły **aż 54,6 mm w ciągu doby**, a opad z dnia poprzedniego to dodatkowe 11,7 mm. Dla porównania opady rok wcześniej - **w sierpniu 2020r. - przez cały miesiąc wyniosły 40,4mm** (maksymalny dzienny opad 23 sierpnia 2020r. to 12,7mm) - źródło danych z Archiwum pogody - Kielce-sukow - Pogodowecentrum.pl.

Dodatkowo, wg analiz Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej Państwowego Instytutu Badawczego: „*Obszarowo uśredniona suma opadu atmosferycznego w sierpniu w Polsce wyniosła 140,1 mm, co stanowiło 212% normy dla tego miesiąca określonej na podstawie pomiarów w latach 1991-2020. Według klasyfikacji Kaczorowskiej miniony sierpień należy zaliczyć do miesięcy skrajnie wilgotnych.*

Według klasyfikacji rangowej średniej obszarowej sumy opadów, obejmującej okres od 1966 r., sierpień 2021 r. plasuje się na 2. pozycji. Najbardziej zasobny w opady był sierpień w 2006 r. (ze średnią sumą 158,2 mm), najmniej – w 2015 r. (zaledwie 16,6 mm).

źródło: <https://www.imgw.pl/index.php/wydarzenia/charakterystyka-wybranych-elementow-klimatu-w-polsce-w-sierpniu-2021-podsumowanie-sezonu>

Natomiast w przypadku danych porównawczych dla Kielc, które przygotował IMiGW w ramach opracowania „Biuletyn monitoringu klimatu Polski sierpień 2021” – źródło: <https://klimat.imgw.pl/pl/biuletyn-monitoring/#2021/08> **ten miesiąc był najbardziej wilgotnym (pod względem sumy opadów i ilości dni deszczowych) w okresie ostatnich 70 lat!** – czyli według wszystkich lat przedstawionych przez IMiGW (tabela w załączeniu).

Dla porównania rok poprzedni – czyli sierpień 2021r. uznany został za miesiąc z normalnymi opadami (dla przypomnienia, jak wyżej wskazano, opad miesięczny ok 40,4 mm – czyli mniejszy za miesiąc niż jeden dzień w 2021r. 54,6 mm)

„Opierając się na klasyfikacji opadowej można zauważyć, że w 2020 roku następowały po sobie miesiące skrajnie suche i wilgotne, a nawet skrajnie wilgotne. Jedynie styczeń i sierpień uznane zostały za miesiące normalne...” – źródło: Rocznik meteorologiczny IMGiGW za 2020r.

Te wszystkie dane statystyczne, które znalazły swoje odzwierciedlenie w rzeczywistości oznaczają, że woda w wielu miejscach w kraju wstąpiła na tereny niezamieszkałe, ale również podwórka i do piwnic domów w okresie występowania nawalnych deszczy. Podobna sytuacja wystąpiła w naszej gminie m.in. w Wolicy, gdzie mieszkańcy latem (szczególnie w sierpniu) zgłaszali problemy z dużą ilością wody. Trudno jest natomiast przesądzić, czy nieprzeprowadzenie przez gminę robót konserwacyjnych rowu doprowadziłoby do podobnej sytuacji w tej miejscowości. W ocenie gminy przy tak nawalnym deszczu konserwacja rowu nie miała decydującego wpływu na zalanie posesji w Wolicy.

Analizując konfigurację terenu należy stwierdzić, że zostały zalane posesje zlokalizowane w rejonie najniższym położonym, do których i tak woda spływa grawitacyjnie z różnych kierunków. Przy tak intensywnych opadach woda zawsze zbiera się w najniższym położonym obszarze i jeżeli nie dopłyne rowem, to przy takiej konfiguracji terenu, dopłyne drogą, która komunikuje posesje. Analizując sytuację należy zauważyć, że uszkodzone w wyniku ponadnormatywnych opadów posesje przy ul. Armii Krajowej w Wolicy znajdują się w strefie ryzyka powodziowego (mapa ze strony wody.isok.gov.pl również w załączeniu).

Po zakończeniu prac budowlanych rozpoczęły się różnego rodzaju działania administracyjne. W dniu 25 października 2021r. została przeprowadzona kontrola przez Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach.

W sprawie rowu Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wydało decyzję administracyjną z dnia 2 lutego 2022r. znak KR.ZUZ.1.4217. 482021 GP. Gmina Chęciny złożyła odwołanie od powyższej decyzji dnia 18 lutego 2022r. m.in. z następujących powodów:

- w decyzji nałożono obowiązek likwidacji urządzenia na właściciela działki nr 305/2 (będącego w zarządzie PKP) bez bliższego oznaczenia zobowiązanego podmiotu;
- decyzję wydano bez ustalenia w sposób prawidłowy stanu faktycznego, w szczególności organ wydający decyzję nie poczynił ustaleń, czy rów stanowiący przedmiot rozstrzygnięcia był w istocie urządzeniem wodnym w rozumieniu art. 16 pkt. 65 lit. „a” ustawy Prawo Wodne;
- podjęte przez gminę działania (jak wyżej tj. po wcześniejszym uzyskaniu zgody zarządcy terenu czyli PKP) związane były wyłącznie z bieżącą konserwacją rowu - prace konserwacyjne rowu w postaci jego odmulenia nie wymagają żadnych zgód.

W związku z powyższym, w związku z wciąż trwającym postępowaniem administracyjnym należy podkreślić, że przedmiotowa decyzja nie jest ostateczna i jest nieprawomocna (stosownie do art. 16 kpa).

Niemniej jednak Gmina Chęciny podjęła już wcześniej (przed rozpoczęciem prac budowlanych) działania, aby zminimalizować potencjalne skutki wystąpienia anomalii pogodowych w przyszłości. Gmina dąży do przekazania (zbycia) na rzecz Gminy Chęciny prawa własności nieruchomości oznaczonej numerem działki 305/2 w Wolicy, będącej własnością Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym spółki PKP S.A, z przeznaczeniem pod budowę systemu odwodnienia. Przedmiotowa nieruchomość, z uwagi na swoją morfologię, umożliwia grawitacyjny spływ wód opadowych z terenów sąsiednich nieruchomości, w tym z terenów kolejowych, należących do PKP. Problem z odprowadzaniem wód opadowych na tym obszarze występuje od wielu lat, a z uwagi na zwartą zabudowę brak jest możliwości pozyskania przez Gminę Chęciny innej nieruchomości na ten cel. Dopóki gmina nie stanie się właścicielem tych gruntów nie będzie możliwości dokonania kompleksowych prac finansowanych z budżetu samorządu lub pozyskanych na ten cel środków zewnętrznych.

W odpowiedzi na działania gminy PKP określiła swoje stanowisko pismem z dnia 30.09.2021r. co do możliwości odpłatnego zbycia przedmiotowej nieruchomości, które będzie się mogło dokonać dopiero po przeprowadzeniu określonej przepisami prawnymi procedurze. Dodatkowo PKP pismem, które wpłynęło do tut. Urzędu dnia 23.02.2022r. wystosowało zapytanie, czy gmina podtrzymuje swoje stanowisko odnośnie odpłatnego zbycia na rzecz gminy działki 305/2, na co gmina pismem z dnia 23.02.2022r. potwierdziła taką wolę.

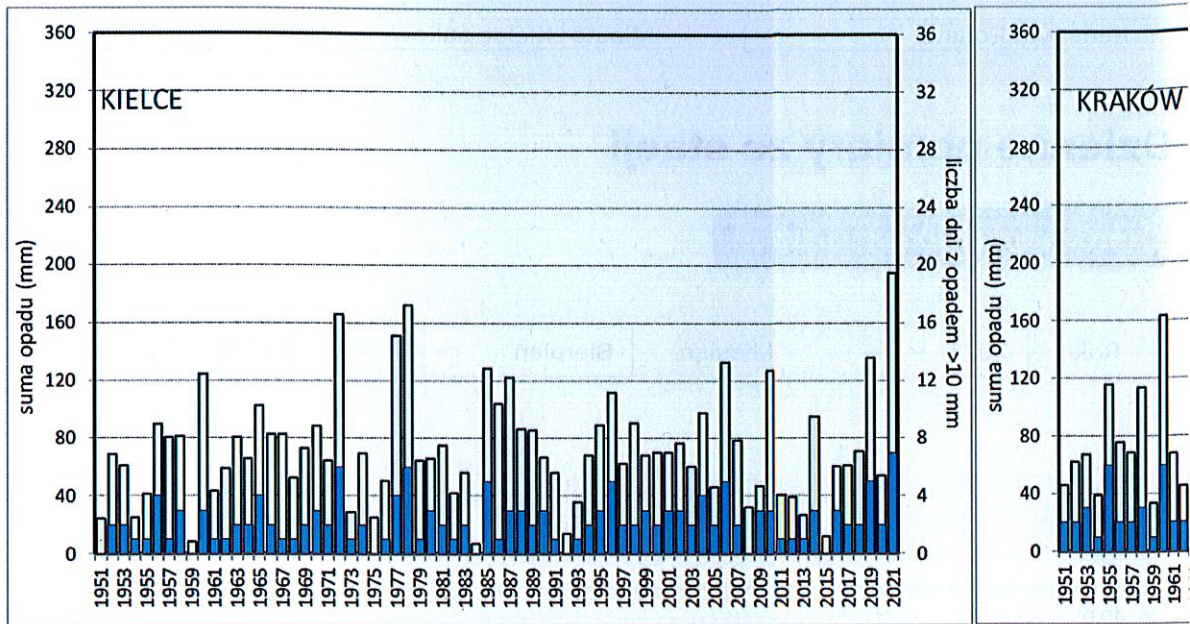
Reasumując: w ocenie gminy dochowano należytej staranności przy rzeczonyj sprawie. Gmina Chęciny przeanalizowała dokumentację, a następnie wystąpiła do zarządcy terenu tj. PKP o wyrażenie zgody na konserwację rowu, na co PKP S.A. wyraziło zgodę. Pracownicy referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa tut. Urzędu stwierdzili, że mapy hipsometryczne odzwierciedlają stan rzeczywisty zastany w tym terenie. Fakt, że rów od długiego czasu nie był konserwowany i znacząco się wypłycił pod wpływem czynników biologicznych i fizycznych nie przesądza o tym, że go nie było w rzeczywistości. Toczące się postępowanie administracyjne nie przesądziło ostatecznie i prawomocnie o sytuacji prawidłowości konserwacji przedmiotowego rowu. Natomiast najważniejszym aspektem, który spowodował problem z zalewaniem posesji, były gwałtowne i zdecydowanie ponadnormatywne opady atmosferyczne w kilku miesiącach 2021r.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

Z up. BURMISTRZA

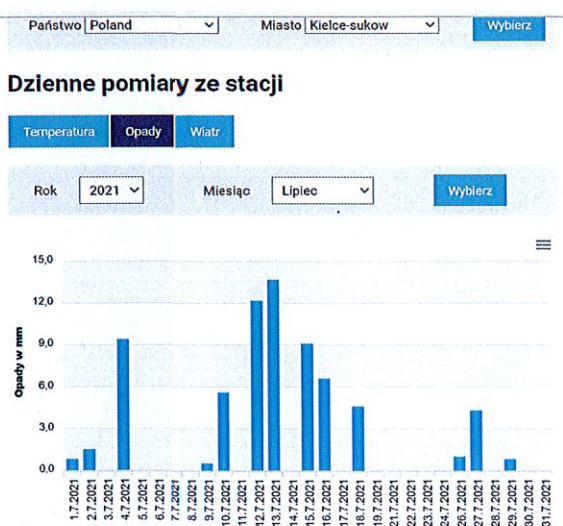
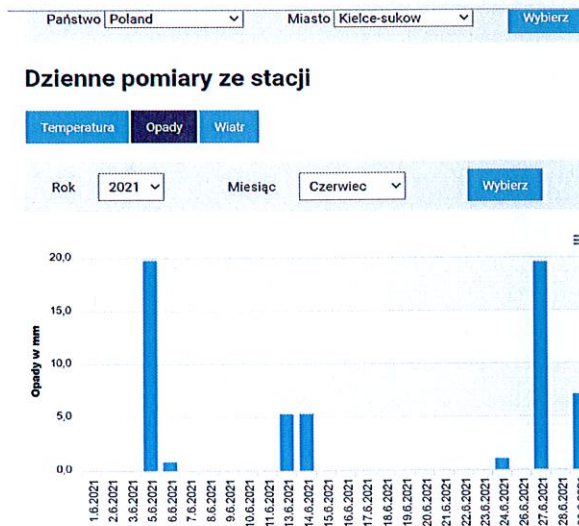
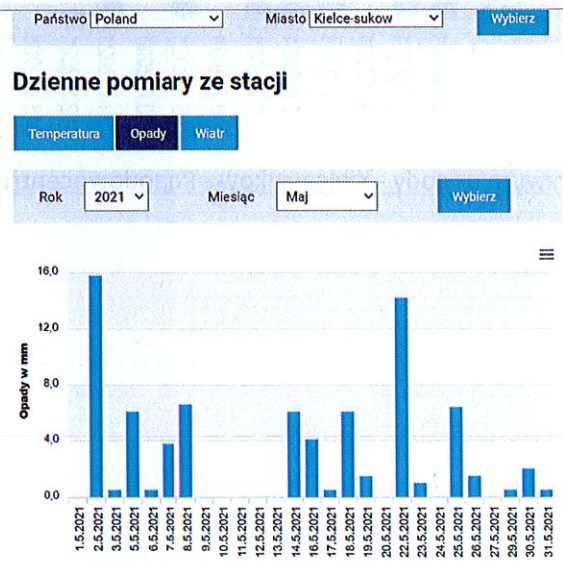
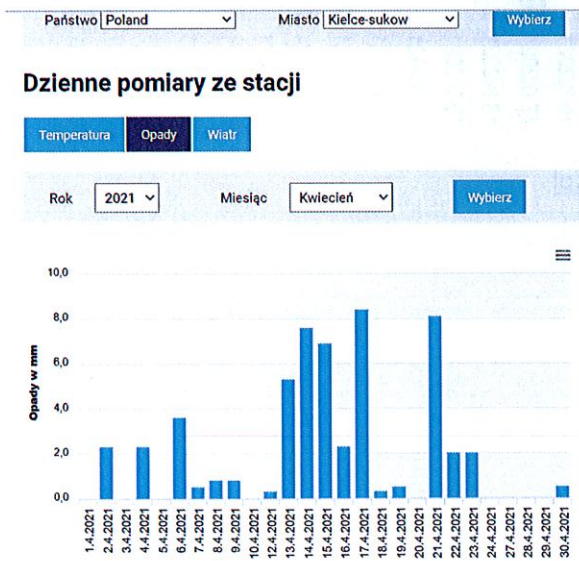
Bw6
mgr Paweł Broła
Sekretarz Gminy i Miast



źródło: <https://klimat.imgw.pl/pl/biuletyn-monitoring/#2021/08>

Biuletyn monitoringu klimatu Polski sierpień 2021, strona 31

<https://www.pogodowecentrum.pl/archiwum-pogody/szczegoly-miasta/125700-99999/kielce-sukow>



Handwritten signature

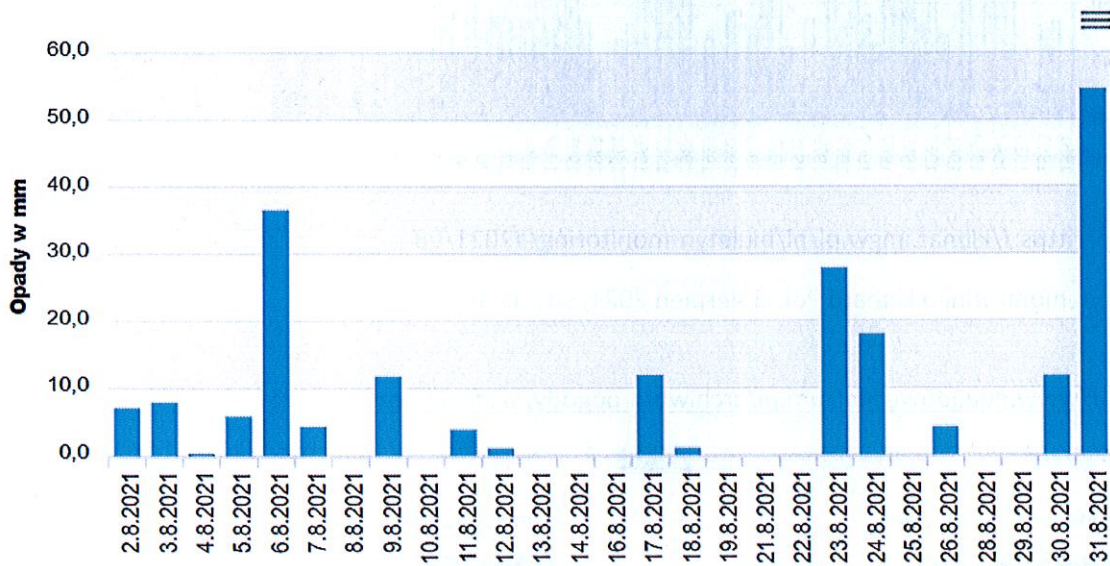
Państwo

Miasto

Dzienne pomiary ze stacji

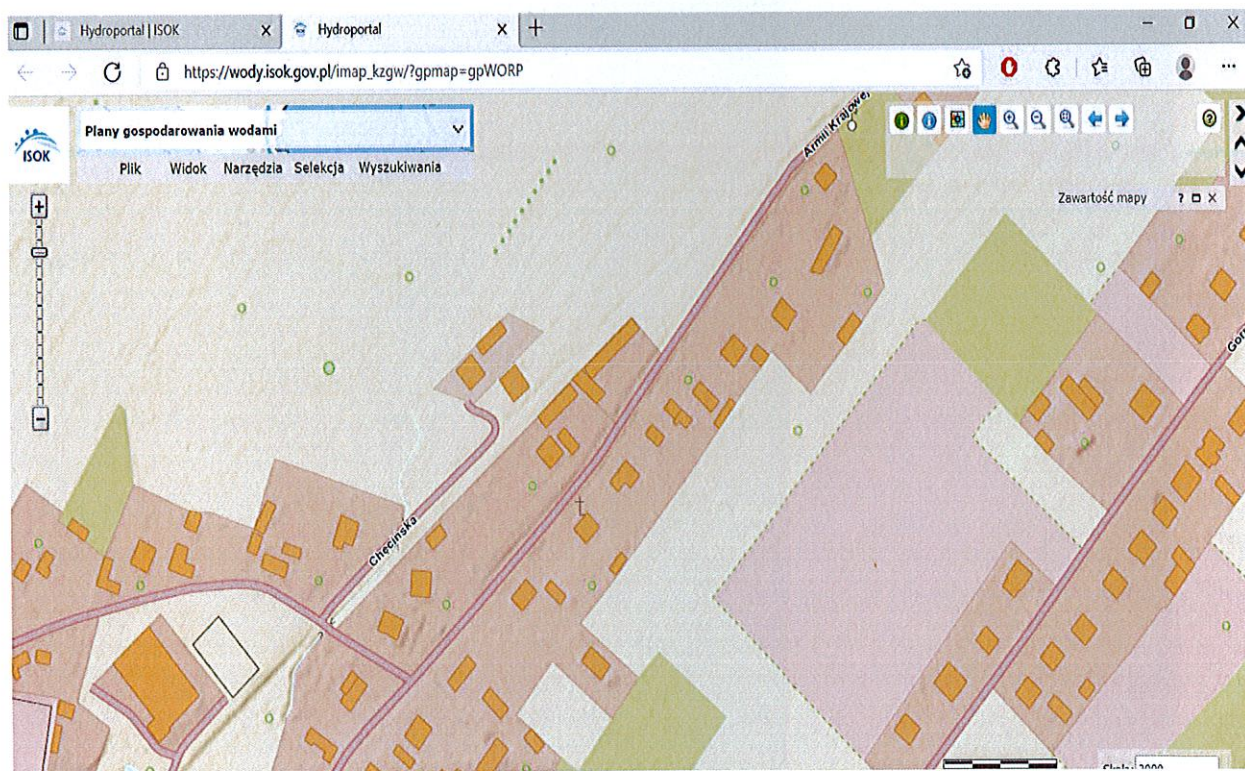
Rok

Miesiąc



[Archiwum pogody - Kielce-sukow - Pogodowecentrum.pl](http://Pogodowecentrum.pl)

Handwritten signature



Z up. BURMISTRZA
Brol
mgr Paweł Brola
Sekretarz Gmin i Miast

