



Minister Finansów i Gospodarki

Podsekretarz stanu
Michał Baranowski

Znak pisma: DZG-V.7110.74.2025
Warszawa, 15 grudnia 2025 r.

Pani/Pan
Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta
- wszyscy -

Dotyczy: art. 17 ust. 15 dyrektywy (UE) 2024/1275 – brak zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi

Szanowni Państwo,

stosownie do art. 17 ust. 15 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków uprzejmie przypominam o zakazie udzielenia zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi w realizowanych przez Państwa programach wsparcia.

Szczegółowe wyjaśnienia:

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków została opublikowana w Dzienniku Urzędowym UE 8 maja 2024 r. Przepisy dyrektywy weszły w życie 28 maja 2024 r. Kraje członkowskie mają czas na wdrożenie większości przepisów do 29 maja 2026 r.

Wyjątkiem był art. 17 ust. 15 dyrektywy, zgodnie z którym: *od dnia 1 stycznia 2025 r. państwa członkowskie nie udzielają żadnych zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyjątkiem kotłów wybranych do inwestycji przed 2025 r., zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241, art. 7 ust. 1 lit. h) pkt (i) tiret trzecie rozporządzenia (UE) 2021/1058 oraz art. 73 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115.*

Przedmiotowy zapis stanowi praktyczną realizację polityki UE, zgodnie z którą państwa członkowskie zaprzestają udzielania zachęt finansowych do zakupu i instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyłączeniem programów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz wspólnej polityki rolnej.

18 października 2024 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej opublikowane zostało Zawiadomienie Komisji w sprawie stopniowego wycofywania zachęt finansowych dla indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi na podstawie dyrektywy, zwane dalej: „wytycznymi”.

Wytyczne wskazują, że do celów art. 17 ust. 15 kocioł indywidualny jest kotłem niepołączonym z innym źródłem ciepła wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych, który zapewnia znaczną część całkowitej energii wyprodukowanej z systemu połączonego. Artykuł ma zastosowanie do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi. Oznacza to zakup, montaż i uruchomienie kotła, który:

- spala paliwa kopalne, tj. nieodnawialne źródła energii oparte na węglu, takie jak paliwa stałe, gaz ziemny i ropa naftowa oraz
- jest indywidualnym kotłem, tj. nie jest połączony z innym źródłem ciepła wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych, który zapewnia znaczną część całkowitej energii wyprodukowanej z systemu połączonego.

Przed wszystkim należy wskazać, że zgodnie z wytycznymi wypłata zachęt finansowych w zakresie instalacji kotłów indywidualnych zasilanych paliwami kopalnymi możliwa jest po 1 stycznia 2025 r. w sytuacji, gdy spełnione są jednocześnie dwa poniższe warunki:

- 1) są finansowane w ramach:
 - Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
 - Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Funduszu Spójności, przy czym zastosowanie mają wyłącznie przepisy art. 7 ust. 1 lit. h) ppkt (i) trzeci cel rozporządzenia (UE) 2021/1058;
 - Art. 73 rozporządzenia (UE) 2021/2115 (rozporządzenie ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013), który odnosi się do inwestycji na rzecz rozwoju obszarów wiejskich);

2) zachęty finansowe dla ww. kotłów są częścią programów krajowych lub regionalnych finansowanych w ramach wymienionych powyżej funduszy UE, a programy te zostały ustanowione przed dniem 1 stycznia 2025 r.

Powyższe wytyczne, związane z udzielaniem zachęt finansowych, dotyczą instalowania kotłów w budynkach jednorodzinnych oraz kotłów zasilających budynki wielorodzinne (wielolokalowe).

Jednocześnie warto przypomnieć, że po 1 stycznia 2025 r. istnieje możliwość udzielania zachęt finansowych dla kotłów zasilanych paliwami kopalnymi w przypadku gdy są one elementami instalacji hybrydowych tzn. systemów ogrzewania o znacznym udziale energii ze źródeł odnawialnych, takich jak połączenie kotła zasilanego paliwami kopalnymi z energią słoneczną, termiczną lub pompą ciepła. Szerzej na ten temat we wskazanych „wytycznych”.

Decyzje o wspieraniu finansowym zakupu lub montażu kotłów zasilanych paliwami kopalnymi (w tym gazem) powinny uwzględniać nie tylko obecne możliwości dofinansowania poszczególnych technologii, ale też ryzyka finansowe związane z prawdopodobnym przyszłym wzrostem cen paliw kopalnych dla odbiorców końcowych.

Dyrektywę w zakresie art. 17 ust. 15 wdrażają dwa rozporządzenia oraz ustawa:

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 19 grudnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych,

- Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 stycznia 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wartości referencyjnych oszczędności energii finalnej dla przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej oraz w sprawie sposobu obliczania tych wartości,
- Ustawa o zmianie ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa oraz niektórych innych ustaw z dnia 25 lipca 2025 r. (w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków poprzez zmianę ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych).

Obecnie trwają prace legislacyjne nad wprowadzeniem w ustawie Prawo ochrony środowiska przepisu porządkowego dotyczącego zakazu udzielania dofinansowania dla indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi.

Podejmując działania związane z wymianą źródeł ciepła, warto wziąć pod uwagę potrzeby stopniowego wycofywania paliw kopalnych z systemu ogrzewania i chłodzenia, zgodnie z podejściem prezentowanym w dokumentach strategicznych, w tym Długoterminowej strategii renowacji budynków oraz projekcie Krajowego planu renowacji budynków.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Baranowski

Podsekretarz Stanu

Minister Michał Baranowski

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii